



## Conférence des Financeurs de la prévention de la perte d'autonomie des Personnes âgées du Département de Haute-Loire

*Loi d'adaptation de la société au vieillissement du 28 décembre 2015*

### APPEL A PROJETS 2023

**Objet : Développer les actions de prévention de la perte d'autonomie dans le Département de la Haute-Loire**

#### Thèmes :

- **Santé globale/ Bien vieillir :**
  - Nutrition
  - Mémoire
  - Sommeil
  - Activités physiques et atelier équilibre/prévention des chutes
  - Sport santé ©
  - Bien-être et estime de soi
  - Santé bucco-dentaire
  - Prévention de la dépression/du risque suicidaire
  - Autres actions
  
- **Lien social :**
  - Habitat et cadre de vie
  - Mobilité (dont sécurité routière)
  - Accès aux droits
  - Usage du numérique
  - Préparation à la retraite
  - Autres actions collectives de prévention
  
- **Soutien, aux proches aidants :**
  - Information
  - Formation
  - Soutien psychosocial
  - Prévention santé

## **Cahier des charges**

<u>Partie 1 : La Conférence des financeurs</u> .....	p2
I. Contexte général.....	p2
II. Les objectifs de la Conférence des Financeurs.....	p2
III. Le contenu du programme – Les thématiques retenues.....	p3
<u>Partie 2 : L'appel à projets</u> .....	p5
I. Les critères d'éligibilité.....	p5
II. Examen et sélection des dossiers.....	p9

## **CAHIER DES CHARGES DE L'APPEL A PROJETS**

### **Partie 1 : Conférence des financeurs**

#### **I. CONTEXTE GENERAL**

La loi relative à l'adaptation de la société au vieillissement du 28 décembre 2015, dite loi ASV, est une réponse à l'évolution démographique que vit notre pays.

Le point central du titre premier de la loi « Anticipation de la perte d'autonomie » est la création de la Conférence des financeurs de la prévention de la perte d'autonomie dans chaque Département.

Cette conférence est présidée par le Président du Département. Le Directeur général de l'ARS en est le vice-président et les membres de droit sont l'ANAH, les organismes de retraite (CARSAT, RSI, MSA), la Caisse Primaire d'Assurance Maladie, les collectivités territoriales qui mettent en œuvre des actions de prévention de la perte d'autonomie, les institutions de retraite complémentaire (AGIRC-ARRCO), les mutuelles (Mutualité Française), et les collectivités locales qui financent des actions de prévention.

Le but de cette conférence est de mettre autour de la même table l'ensemble des institutions qui financent des actions de prévention pour qu'elles coordonnent leurs actions et leurs financements dans le cadre d'un programme départemental de prévention.

#### **II. LES OBJECTIFS DE LA CONFERENCE DES FINANCEURS**

Elle fédère les acteurs du secteur sur des actions et des stratégies partagées au service de la construction de réponses plus lisibles et cohérentes pour les personnes âgées et porte notamment sur :

- L'amélioration de l'accès aux équipements et aux aides techniques individuelles,
- La coordination et l'appui des actions de prévention mises en œuvre par les SAAD,
- La coordination et l'appui des actions de prévention mises en œuvre par les SPASAD,
- Le développement d'autres actions collectives de prévention.

À cet effet, un diagnostic des besoins des personnes âgées de 60 ans et plus résidant sur le territoire départemental ainsi qu'un recensement des initiatives locales ont été établis. Ces documents ont été établis à partir de l'observatoire des fragilités de la Carsat, du schéma départemental de prévention de la perte

d'autonomie et des différentes informations collectées auprès des collectivités. Ils ont donné lieu au programme départemental de prévention dont les axes fondent le lancement de l'appel à projets du Département de la Haute Loire.

L'objet de cet appel à projets est de faire émerger et de soutenir des projets de prévention de la perte d'autonomie permettant de diversifier les modalités de réponses aux besoins repérés.

### **III. LE CONTENU DU PROGRAMME**

#### *Thématiques retenues*

Le programme d'action annuel 2023 comprendra les mesures et les actions à mettre en œuvre au regard des axes suivants.

#### **AXE 1 PREPARER LE PASSAGE DE LA VIE ACTIVE A LA RETRAITE**

##### **1. Favoriser l'émergence d'un nouveau projet de vie par le biais des sessions de préparation à la retraite**

1.1 Des sessions ciblées sur la préparation à la retraite : destinées à l'ensemble des retraités, leur dominante repose sur les questions d'accès aux droits (conditions d'accès à la retraite) mais permet également de diffuser des messages clés autour du Bien vieillir

1.2 Des actions collectives de prévention de la perte d'autonomie articulées autour du Bien vieillir qui abordent la question de la préparation à la retraite et du projet de vie à la retraite. Ces offres sont destinées en priorité à des publics vulnérables du fait des conditions de leur fin d'activité professionnelle et d'une exposition plus forte aux risques de perte d'autonomie.

#### **AXE 2 GARANTIR LE CAPITAL AUTONOMIE**

##### **2. Promouvoir une alimentation favorable à la santé des personnes âgées**

2.1 Promouvoir l'accessibilité à une alimentation favorable à la santé ;

2.2 Promouvoir l'accès aux actions de prévention nutritionnelle ;

2.3 Développer et mutualiser les actions collectives inter-régimes (forums, conférences, ateliers) de prévention en faveur d'une alimentation équilibrée favorable à la santé et de la prévention de la dénutrition ;

##### **3. Garantir la santé des seniors**

3.1 Développer la pratique d'activités physiques adaptées

3.1.1 Promouvoir, impulser et valoriser les offres d'activités physiques et sportives accessibles et adaptées à tous pour une pratique quotidienne régulière suffisante, dans l'environnement de proximité et une pratique encadrée. (Ces offres tiendront compte de l'hétérogénéité du public de plus de 60 ans) ;

3.1.2 Favoriser une coordination entre les organismes responsables de la santé (Agence régionale de santé), du sport (Direction régionale de la jeunesse, des sports et de la cohésion sociale), les acteurs de la santé, les collectivités locales et les associations ;

3.2 Sensibiliser les collectivités à la nécessité d'un environnement favorable et adapté, accessible à la pratique d'activités physiques. En effet, les facteurs environnementaux sont des éléments clés pouvant interférer ou favoriser la pratique d'une activité physique chez les personnes âgées. L'éloignement des lieux de pratique (clubs, associations, parcs), les difficultés de transport, les risques liés aux aménagements urbains peuvent constituer des barrières à l'engagement des seniors dans la pratique d'activités physiques

##### **4. Adopter des mesures en faveur de la santé des aidants**

4.1 Etendre à l'ensemble des proches aidants impliqués dans l'accompagnement des personnes en perte d'autonomie, les mesures prises en faveur des proches aidants qui accompagnent les personnes présentant une maladie d'Alzheimer. (Amélioration de leur suivi médical, afin de préserver leur santé et favoriser les bonnes conditions de leur accompagnement).

4.2 Repérer plus systématiquement les aidants en risque d'épuisement et évaluer leurs besoins d'aide.

4.3 Instaurer un programme coordonné des actions de soutien des aidants promues, soutenues, développées au niveau local par des multiples acteurs entre les différentes institutions impliquées, sur la base d'un diagnostic partagé, dans un objectif de couverture territoriale et de meilleure accessibilité d'une offre diversifiée.

4.4 Mieux repérer les proches aidants susceptibles de développer des troubles liés à la charge ressentie, à la fatigue et à l'impact de l'aide qu'ils apportent à un proche sur leur vie quotidienne (isolement, gestion du temps, etc.).

## **5. Lutter contre l'isolement et favoriser le lien social, l'intergénération et les activités cognitives**

5.1 Prévenir, repérer, prendre en charge les facteurs de risque de rupture du lien social et les effets de la situation d'isolement sur l'état de santé et la vie sociale de la personne âgée.

5.2 Organiser un déploiement d'actions de lutte contre l'isolement sur l'ensemble du territoire, avec une mise en œuvre individuelle ou collective dans la dynamique impulsée par MONALISA.

5.3 Mettre en place au moins une action mobilisant les jeunes engagés dans le cadre du service civique pour une médiation auprès des personnes âgées isolées et un appui aux actions initiées.

### **5.4 Lien social**

5.4.1 Améliorer le repérage des personnes âgées socialement fragiles confrontées à une situation d'isolement (social, géographique, familial) par la mise en place d'une veille des acteurs/intervenants de proximité et par la réalisation d'une cartographie des personnes isolées (personnes sans présence familiale ou amicale géographiquement proche, bénéficiaires de l'ASPA, retraités issus de l'immigration, mal logés...)

5.4.2 Développer ou maintenir une offre adaptée d'aides au maintien à domicile.

5.4.3 Promouvoir les démarches participatives et partenariales qui mobilisent les retraités eux-mêmes et les différents acteurs impliqués, selon les approches du développement social local, notamment au sein d'associations.

5.4.4 Développer des actions intergénérationnelles favorisant les rencontres et la mixité des générations, tout en valorisant l'engagement des retraités.

5.4.5 Développer et soutenir le dispositif de cohabitation intergénérationnelle consistant à ce qu'une personne âgée accueille un jeune chez elle afin de lutter contre l'isolement de la personne âgée et de développer la mixité intergénérationnelle.

5.5 Accompagner le secteur de l'aide à domicile dans la professionnalisation des personnels chargés à porter des messages de prévention.

## **6. Soutenir les dispositifs d'accompagnement et de coordination des parcours et de repérage de la perte d'autonomie et des fragilités**

6.1 Assurer aux personnes âgées une information, une orientation, un accès aux droits et un accompagnement rapide et pertinent vers les aides, les professionnels, les services et dispositifs adaptés à leur situation

6.2 Assurer le repérage et la prise en charge des facteurs de risque de la perte d'autonomie et des fragilités

6.3 Cibler les facteurs de risque de fragilité : fragilité économique, sociale (situations de veuvage, personnes vivant seules...), environnementale.

6.4 Identifier les territoires prioritaires d'intervention dont la population apparaît comme la plus exposée aux fragilités, sur lesquels sont impulsées des actions de prévention en lien avec les partenaires locaux;

6.5 Repérer les personnes à risque de fragilité pour des actions de prévention proactives, de proximité, dans le cadre d'une approche personnalisée ;

6.6 Evaluer, c'est-à-dire mesurer l'impact des actions de prévention conduites sur le niveau de risque de fragilité des assurés.

### **AXE 3. PREVENIR LES PERTES D'AUTONOMIE EVITABLES**

#### **7. Retarder l'entrée dans la dépendance par des interventions préventives et coordonnées**

7.1 Prévenir les accidents domestiques

7.2 Améliorer et coordonner les pratiques en matière d'octroi d'aides techniques, de diagnostic habitat et d'adaptation du logement

7.2.1 Mettre en œuvre un diagnostic habitat commun en lien avec l'ANAH, les prestataires habitat et les ergothérapeutes (référentiel commun permettant d'objectiver un diagnostic partagé des logements ainsi qu'un dossier unifié ANAH/CNAV)

7.2.2 Contribuer au développement, notamment, de réponses innovantes en matière habitat, de solutions innovantes d'achat.

7.2.3 Accompagner des solutions innovantes d'achat notamment en matière d'aides techniques.

#### **8. Lutter contre la sédentarité, conforter le maintien de la mobilité : équilibre, marche, prévention des chutes.**

8.1 Contribuer au développement de réponses favorables au maintien de la mobilité.

8.2 Prévenir les risques de chutes

## **Partie 2 : Appel à projets**

Cet appel à projets a pour objectif de recueillir des candidatures de porteurs de projets pour des actions qui pourraient être éligibles au programme retenu par la Conférence des financeurs en fonction des axes définis par la loi et précisés ci dessus.

Il s'agit de mobiliser les compétences et les moyens des acteurs privés et publics susceptibles de mettre en place des **actions collectives de prévention à destination des personnes âgées de plus de 60 ans sur le département de la Haute Loire.**

### **I. CRITERES D'ELIGIBILITE**

#### *Les actions éligibles*

Sont éligibles aux concours de la Conférence des Financeurs selon la loi du 28 décembre 2015 :

- Les **actions collectives de prévention** pour les personnes de 60 ans et plus vivant à domicile, lorsque les projets portent sur l'une des thématiques précisées ci-dessus

- Les **actions de soutien individuel en distanciel** auprès des personnes âgées. Il peut s'agir d'actions visant à maintenir le lien social avec des personnes isolées, confinées au sein de leur domicile et à leur proposer le cas échéant des conseils de prévention (appels téléphoniques réguliers par exemple).

De manière complémentaire, lorsque les actions collectives ne peuvent être organisées en distanciel ou ne permettent pas la participation de l'ensemble des personnes inscrites et sous réserve du strict respect des règles sanitaires en vigueur, il est possible de proposer des interventions individuelles en présentiel pour répondre aux besoins identifiés comme les plus prioritaires en période de crise sanitaire : lutte contre l'isolement dont accès aux outils numériques, lutte contre la souffrance psychique, maintien d'une activité physique adaptée et lutte contre la dénutrition. L'objectif est de permettre la complémentarité des formats d'intervention (collectif/individuel et présentiel/distanciel) pour faire en sorte de permettre au plus grand nombre d'accéder à l'offre de prévention.

Par exemple :

- coupler à la réalisation de séances collectives en distanciel des interventions à domicile pour les personnes ne pouvant bénéficier des séances en distanciel.
- Compléter l'envoi de documentation de prévention à domicile (jeux, exercices) par des interventions ponctuelles au domicile des participants qui le souhaitent
- Proposer des séances individuelles de formation aux outils numériques en remplacement des actions prévues en collectif

Dans le cadre de la crise, les porteurs de projet peuvent ainsi adapter les modalités de réalisation des actions collectives de prévention et proposer notamment des actions individuelles répondant à des besoins liés à ce contexte exceptionnel. Il reste important que les actions collectives puissent être reprises dès que possible, sous réserve qu'elles respectent les recommandations sanitaires en vigueur.

- Les **actions d'aide aux aidants** de personnes de 60 ans et plus, les projets peuvent porter sur des actions de soutien psychosocial collectives ou individuelles, de sensibilisation / information / formation et sur les thématiques spécifiques au fait d'être aidant (bien-être, nutrition, santé, ...)
- Les **actions collectives en EHPAD ou EMS accueillant un public âgé** (par petits groupes si elles sont compatibles avec le respect des gestes barrières et avec la situation sanitaire de l'établissement, dans une pièce qu'il est possible d'aérer facilement à la fin de l'activité et ayant fait l'objet d'un bio-nettoyage)
- Les **actions individuelles de prévention** réalisées par les **SPASAD**
  - Selon les axes définis par la Conférence des Financeurs de la Haute-Loire ci-dessus.

➡ **Attention : ne pourront pas bénéficier d'une participation financière de la CNSA, au titre de la Conférence des Financeurs, les actions relevant du champ d'une autre section du budget de la Caisse (fonctionnement des établissements ou services sociaux ou médico-sociaux pour personnes âgées ou handicapées ; aides directes aux personnes ; renforcement de la professionnalisation...).**

Ne sont pas éligibles aux concours de la Conférence des Financeurs, notamment :

- Au titre des aides techniques :
  - Les **aides à l'habitat** : la distinction entre aides techniques et aides à l'habitat s'opère entre ce qui est intégré au cadre bâti de ce qui ne l'est pas ;
  - Les **aides à l'hygiène ou matériel à usage unique** (alèse, protections urinaires...) qui peuvent être financées dans le cadre de plan d'aide APA le cas échéant ;
- Les **actions individuelles de santé**, prises en charge par l'assurance maladie
- Les **actions destinées aux professionnels de l'aide à domicile** (formation)
- Les **actions destinées à créer, outiller, structurer et coordonner les SPASAD**
- Les **actions de repérage sans lien direct avec une action de prévention**

### *Les critères de la Conférence des Financeurs de Haute-Loire*

Par ailleurs, le comité de sélection sera attentif aux critères suivants :

- Dossier de candidature remis dans les **délais**
- Action concernant des personnes âgées de plus de 60 ans dont au moins 40% non bénéficiaires de l'APA
- Action réalisée sur le territoire altiligérien en **zone blanche**
- **Ancrage territorial** de l'action et **partenariats locaux**
- Action répondant à un **besoin** sur le territoire
- Dimension **éthique** de l'action
- **Le comité stratégique sera sensible au cofinancement réel**
- **Cohérence entre les crédits et le nombre de personnes** bénéficiant de l'action
- **Qualification des intervenants** accompagnant les personnes âgées dans le cadre du projet présenté
- Action disposant de critères d'évaluation, de suivis et d'impact
- Stratégie de **communication** prévue
- La priorité sera donnée aux **projets innovants et structurants** au niveau du territoire

**Les projets seront sélectionnés en fonction de ces critères et dans la limite des crédits de l'appel à projets.**

### *A noter :*

- Les dossiers seront étudiés par le comité technique de la Conférence quand réputés complets, c'est-à-dire comprenant l'ensemble des pièces constitutives. De plus, les porteurs de projets doivent être **vigilant à la complétude du dossier** car aucune demande de précisions postérieures à la réception du dossier ne pourra être faite au vu du nombre de candidatures.
- La **bonne réalisation et les retours faits au Département sur le déroulé des actions précédemment subventionnées** seront pris en compte dans l'étude du nouveau dossier.

## *Les porteurs de projets éligibles*

- Toute personne morale, publique ou privée, peut déposer un projet, quel que soit son statut.
- Les candidats devront faire valoir des appuis partenariaux (participation au projet et/ou cofinancement) et/ou des relais locaux, accréditant de l'intérêt collectif du projet.

## **Conditions :**

- Les actions doivent être entièrement réalisées et justifiées au **20 novembre 2023**. **Les éléments de bilan comptables et financiers doivent impérativement parvenir aux services du Département, au plus tard à cette même date, en deux exemplaires (un papier et un numérique).**
- Etre en capacité de soutenir économiquement et financièrement le projet proposé (analyse financière des comptes de résultat, des bilans des trois dernières années, pour les structures créées plus récemment le budget prévisionnel),
- Motiver le projet/action pour lequel (laquelle) le financement est sollicité et joindre le(s) devis estimatif(s) clair(s) et détaillé(s).
- Les candidats devront transmettre aux services du Département, tous les éléments de communication de leurs actions.

## *Rappels*

Les candidats s'engagent à ne communiquer que des informations exactes, réelles et sincères.

**La recevabilité du dossier de candidature ne vaut pas engagement du Conseil Départemental de la Haute-Loire pour l'octroi de financement au titre de la Conférence des financeurs.** Toute décision de participation financière de la collectivité est prise par la Conférence des financeurs de Haute-Loire.

Les financements de la CNSA ne doivent pas entraîner ou compenser le désengagement de partenaires antérieurement engagés et favoriser des effets de substitution.

La conférence des financeurs soutient des dépenses de projets ponctuelles, limitées dans le temps et qui ne doivent pas se confondre avec une subvention de fonctionnement.

## *Formalisation*

Le projet retenu sera formalisé par une convention entre Madame la Présidente du Conseil départemental de la Haute Loire et l'organisme porteur de projet. Elle précise les actions/projets, leur durée, leur montant, les modalités de versement de la participation financière de la Conférence des financeurs et les modalités d'évaluation des projets/actions.



Un bilan qualitatif et quantitatif des actions menées devra être transmis au plus tard le **20 novembre 2023** par voie postale et numérique.

## II. EXAMEN ET SELECTION DES DOSSIERS

### *Dates*

La date limite de réception du dossier est fixée au **31 janvier 2023**, délais de rigueur.

### *Sélection des dossiers*

Les dossiers reçus feront l'objet d'une **présélection matérielle par une commission technique au mois de février** : les candidats devront présenter des dossiers complets au sein desquels l'ensemble des items devront être renseignés, faute de quoi ils ne pourront faire l'objet d'une instruction sur le fond.

La commission établira un examen des projets au regard des critères sus mentionnés.

Les dossiers présélectionnés seront **présentés aux membres de la Conférence des financeurs au début du mois de mars**. La Conférence étudiera les demandes (analyse de l'éligibilité, de la pertinence des projets et de la cohérence du budget), et déterminera, le cas échéant, le montant de la participation financière attribuée aux projets retenus.

Le nombre de projets retenus tiendra compte de l'enveloppe financière globale affectée à l'appel à projets.

L'ensemble des candidats, retenus ou non, sera informé par courrier de la suite donnée à leur candidature.

Les décisions ne peuvent en aucun cas faire l'objet de recours ou de procédure d'appel.

Pour les dossiers retenus, la participation financière de la conférence des financeurs est versée dans les conditions suivantes :

- un acompte de 50% du montant total du financement de l'action est versé au plus tard un mois après la date de la signature de la convention.

- le solde du montant de la subvention est attribué après réception et validation du bilan qualitatif et quantitatif de l'action et du compte-rendu financier de mise en œuvre de l'action.

### *Dossier de candidature*

#### Informations pratiques

#### **Envoi du dossier**

Date limite de réception des dossiers de candidatures : **31 janvier 2023**

Le dossier dûment complété est à envoyer par voie **électronique et postale**, sous la référence :

#### **Candidature appel à projets Conférence des Financeurs de Haute-Loire**

- Par mail, joindre le dossier de candidature complété, à l'adresse suivante :

[conferencedesfinanceurs@hauteloire.fr](mailto:conferencedesfinanceurs@hauteloire.fr)

- Par courrier, le dossier de candidature complété à l'adresse suivante :

**Hôtel du Département  
Direction de la Vie Sociale  
Direction Adjointe Autonomie  
Matthieu BOYER / Conférence des Financeurs  
1, place Monseigneur de Galard  
CS 20310 – 43009 Le Puy en Velay cedex**

- Pour toute information, contacter Matthieu BOYER au 04.71.07.06.99 (mail : [matthieu.boyer@hauteloire.fr](mailto:matthieu.boyer@hauteloire.fr)) ou Carole EXBRAYAT au 04.71.07.06.97 (mail : [carole.exbrayat@hauteloire.fr](mailto:carole.exbrayat@hauteloire.fr)).

➤ **Documents à joindre**

**Merci de joindre au présent dossier de candidature dûment complété les pièces complémentaires suivantes :**

- ✓ Relevé d'identité bancaire ou postal
- ✓ Copie des derniers statuts déposés ou approuvés datés et signés
- ✓ Délégation de signature le cas échéant
- ✓ Photocopie du récépissé de déclaration de l'association à la Préfecture le cas échéant
- ✓ Extrait K-bis, le cas échéant

Tout dossier incomplet sera reconnu irrecevable.

**En cas de demande de financements au titre de plusieurs actions, les partenaires sont invités à retourner un dossier pour chacune des actions sollicitées.**